



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
(ФТС РОССИИ)

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087.
Тел. (499) 449 72 35. Факс (499) 449 73 00,
(495) 913 93 90.

Телетайп 611385 VETO RU.
E-mail: fts@ca.customs.ru; <http://www.customs.ru>

13.04.2018

№ 01-18/21129

На № 0303

от 14.03.2018

Автономная некоммерческая
организация «Развитие транспортного
потенциала»

Ленинский проспект, д. 168,
г. Санкт-Петербург, 196191

О рассмотрении обращения

ФТС России, рассмотрев резолюцию, направленную на совершенствование государственной политики в области развития транспортной системы и транспортного потенциала России, сформированную по результатам X Международного форума «Транспортный потенциал» (далее – Резолюция), в части своей компетенции сообщает следующее.

По пункту 1.7 Резолюции.

В настоящее время ФТС России проводит мероприятия в части переиздания нормативных актов и доработки программных средств для перехода на электронный документооборот при осуществлении таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – пункты пропуска) в полном объеме.

В целях реализации норм Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и проведения таможенными органами в воздушных и морских пунктах пропуска государственного контроля в электронном виде подготовлены соответствующие проекты приказов Минфина России, которые проходят внутриведомственное согласование.

Вместе с тем их издание станет возможным после принятия проекта федерального закона «О таможенном регулировании», решений Евразийского экономического союза о порядках представления предварительной информации о ввозимых товарах различными видами транспорта, а также нормативного закрепления возможности проведения санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля с использованием документов в электронном виде.

В целях реализации электронного документооборота в воздушных пунктах пропуска ФТС России с декабря 2015 года проводит эксперимент по представлению документов и сведений в электронном виде при совершении таможенных операций.

Электронный документооборот при проведении таможенного контроля в железнодорожных пунктах пропуска реализован в соответствии с приказом ФТС России от 5 августа 2015 г. № 1572 «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы

таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде» (зарегистрирован Минюстом России 26.10.2015, рег. № 39460).

Для реализации электронного документооборота в рамках проведения должностными лицами таможенных органов в части своей компетенции транспортного, санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного, ветеринарного контроля необходимо внесение изменений в нормативные правовые акты иными федеральными органами исполнительной власти.

В целях реализации принципов «единого окна» в морских пунктах пропуска ФТС России разработан и внедрен комплекс программных средств «Портал Морской порт» (далее – Портал), где реализован механизм коллективного использования документов на водное судно и перемещаемые им товары, однократно поданных заинтересованным лицом в таможенный орган. Однократно представленный электронный документ становится доступным всем участникам процесса оформления судов в рамках имеющихся полномочий, что позволяет исключить необходимость участникам ВЭД представлять документы в каждый из органов. Портал обеспечивает электронное взаимодействие всех участников процесса обработки товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска (ФТС России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Пограничная служба ФСБ России, перевозчики, участники ВЭД, администрации морских портов, операторы морского терминала, стивидорные компании и др.). Полномасштабное применение Портала реализовано в таможенных органах Свободного порта Владивосток по причине законодательного закрепления необходимости представления предварительной информации. В других регионах России предварительная информация при перемещении товаров морским транспортом предоставляется перевозчиками в ограниченном объеме сведений и только на добровольной основе.

По пункту 1.10 Резолюции.

Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, 1975 (далее – Конвенция МДП) предусматривает, что ее положения применяются в случае, когда перевозка товаров осуществляется с пересечением одной или нескольких границ от таможни места отправления одной из договаривающихся сторон до таможни места назначения другой договаривающейся стороны.

Проект по компьютеризации процедуры МДП затрагивает правоотношения, возникающие в нескольких договаривающихся сторонах Конвенции МДП, и должен рассматриваться на международном уровне и содержать правовые механизмы, закрепляющие юридическую значимость таможенных операций, совершаемых с применением «электронной» книжки МДП.

В настоящее время на площадке Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом, Европейской экономической комиссии ООН (далее – Рабочая группа по таможенным вопросам ЕЭК ООН) рассматриваются

проекты документов, необходимых к принятию для реализации компьютеризации процедуры МДП.

По мнению ФТС России, международное взаимодействие по вопросу компьютеризации процедуры МДП целесообразно осуществлять в рамках действующей Рабочей группы по таможенным вопросам ЕЭК ООН.

С точки зрения ФТС России основным проблемным вопросом применения eTIR может стать обеспечение юридической значимости передаваемых электронных документов и порядок претензионной работы, основанный на использовании электронных документов при необходимости взыскания причитающихся сумм таможенных пошлин, налогов.

По пункту 5.1.

Для полного и всестороннего рассмотрения вопроса целесообразности категорирования таможенных представителей в настоящее время структурными подразделениями ФТС России прорабатывается вопрос практического использования его результатов.

По пунктам 5.2 и 5.3.

В настоящее время ФТС России совместно с Роспотребнадзором проводится работа по обеспечению электронного документооборота в рамках осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска.

Вместе с тем с 29 июня 2011 года должностные лица таможенных органов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) осуществляют санитарно-карантинный контроль в части проведения проверки документов в отношении подконтрольных товаров, за исключением товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции.

Реализация Федерального закона осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 500 «Об утверждении правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Информационное взаимодействие, связанное с осуществлением в пунктах пропуска таможенными органами санитарно-карантинного контроля в части проверки документов, осуществляется в соответствии с разработанной технологической картой межведомственного взаимодействия (далее – ТК МВ), одобренной в установленном порядке протоколом заседания подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления от 30.12.2011 № 30.

С учетом практики применения ТК МВ она была переработана. В настоящее время проводятся мероприятия по доработке программных средств ФТС России и Роспотребнадзора по ее реализации.

Вопрос интеграции программных средств, эксплуатируемых в пунктах пропуска должностными лицами таможенных органов, и Программы «Граница», разработанной Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, требует детальной проработки. По мнению ФТС России, возможно использовать результаты анализа, полученные из Программы «Граница» в рамках ТК МВ, в программных средствах таможенных органов, эксплуатируемых в пунктах пропуска должностными лицами таможенных органов.

По пункту 5.5.

В связи со вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) на пространстве Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) проводится работа по формированию подзаконных актов, затрагивающих в том числе порядок осуществления контейнерных перевозок.

Так, например, в настоящее время Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) рассматривается вопрос об определении особенностей применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории ЕАЭС различными видами транспорта (пункт 12 статьи 142 ТК ЕАЭС).

По мнению ФТС России, указанный порядок должен быть реализован в первую очередь для контейнерных перевозок, совершаемых в том числе на железнодорожном виде транспорта.

ФТС России участвует в работе, проводимой Комиссией, в целях упрощения совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом в контейнерах.

И.о. руководителя



Т.Н. Голендеева