

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
(РОСАВТОДОР)**

Бочкова ул., д. 4, Москва, 129085
Телефон: (495) 870-99-40, факс: (495) 870-97-13
E-mail: rad@fad.ru, http://www.rosavtodor.ru

17.04.2018 № 01-29/13940

На № _____ от _____

О рассмотрении вопроса оценки и включения в повестку работы Федерального дорожного агентства инициатив участников X Международного форума «Транспортный потенциал»

Директору АНО «Развитие
транспортного потенциала»

О.А. Ульяновой

Уважаемая Ольга Александровна!

Федеральное дорожное агентство в соответствии с Вашим обращением от 14 марта 2018 г. № 0303 по вопросу оценки и включения в повестку работы Федерального дорожного агентства инициатив участников X Международного форума «Транспортный потенциал» в части своей компетенции сообщает следующее.

По подпунктам 1.1, 1.3 пункта 1 Резолюции X Международного форума «Транспортный потенциал» (далее – Резолюция).

Вопросы развития Евразийских транспортных коридоров рассматриваются в рамках работы подкомитета по автомобильному транспорту и подкомитета по инфраструктуре и логистике Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии в соответствии с пунктами 26 и 27 (предложения по требованиям, предъявляемым к автомобильным дорогам, планируемым для включения в перечень евразийских транспортных коридоров, и предложения по включению автомобильных дорог и маршрутов в перечень евразийских транспортных коридоров) Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 – 2020 годы.

Предложение Федерального дорожного агентства о трассировке евразийских транспортных коридоров по территории Российской Федерации и о требованиях к участкам дорог, входящим в состав таких коридоров, направлены в адрес Министерства транспорта Российской Федерации.

По пункту 2.2 Резолюции.

По подпункту 2.2.1. Росавтодором поддерживается инициатива введения ответственности водителей транспортных средств за уклонение от прохождения весогабаритного контроля. Для этого необходимо введение нового дорожного знака «Зона весового контроля» с установлением правил поведения участников дорожного движения в зоне действия данного знака и с установлением ответственности за нарушение таких правил. Соответствующие предложения Росавтодора по внесению изменений в Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 (далее – Правила), направлены в адрес Минтранса России.

Дополнительно сообщаем, что Росавтодором поддержана направленная в Минтранс России инициатива заместителя губернатора Краснодарского края А.В. Вороновского по внесению изменений в статьи 12.2 и 12.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в целях ужесточения административной ответственности за управление транспортным средством с применением устройств или материалов, препятствующих идентификации государственных регистрационных знаков либо позволяющих их видоизменить или скрыть, а также за несоблюдение водителями грузового автотранспорта требований, предписанных дорожными знаками.

Росавтодор также отмечает, что возможными путями решения проблемы уклонения водителей грузовых транспортных средств от автоматического весогабаритного контроля может служить реализация следующих мер:

- монтаж весоизмерительных датчиков на всю ширину проезжей части для исключения некорректного проезда транспортного средства, в том числе с использованием обочины;

- устройство технических средств организации дорожного движения, предотвращающих объезд элементов автоматических пунктов весогабаритного контроля;

- активное участие сотрудников Госавтоинспекции в процессе установления фактов сокрытия государственных регистрационных знаков;

- установка на грузовом транспортном средстве активной RFID-метки.

По подпункту 2.2.2. По имеющимся данным, в октябре 2017 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам», которым, в том числе предлагается увеличить срок давности привлечения к

административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств до шести месяцев со дня совершения такого правонарушения.

По подпункту 2.3.1 пункта 2.3 Резолюции.

Предложение об увеличении значений допустимых нагрузок транспортных средств не поддерживается Росавтодором, так как значения допустимых нагрузок транспортных средств определены исходя из значений расчетных (нормативных) осевых нагрузок, под которые осуществляется проектирование автомобильных дорог.

Установление значений допустимых нагрузок транспортных средств выше, чем значения расчетных (нормативных) осевых нагрузок, позволит пользователям автомобильными дорогами эксплуатировать их с нарушением изначально заданных при проектировании параметров, что, в свою очередь, приведет не к обеспечению поддержания автомобильных дорог в нормативном транспортно-эксплуатационном состоянии в течение всего межремонтного срока, а к преждевременному износу, возникновению дефектов и, соответственно, снижению безопасности дорожного движения.

Соблюдение пользователями автомобильными дорогами существующих норм, определенных Правительством Российской Федерации, зависит от уровня гражданско-правовой ответственности заинтересованного в перевозке лица. Такие лица должны организовывать свою хозяйственную деятельность, учитывая требования законодательства Российской Федерации, в том числе подбирая соответствующий состав автопарка и при этом принимая во внимание допустимые нормы при осуществлении погрузки груза на транспортное средство.

По подпункту 2.3.2 пункта 2.3 Резолюции.

Предложение о введении моратория на штрафы на время тестирования системы автоматизированного весогабаритного контроля не поддерживается Росавтодором по следующим основаниям.

Согласно подпункту 2 пункта 16 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) при осуществлении весового и габаритного контроля транспортного средства владелец автомобильной дороги:

принимает решение об установке и использовании на автомобильной дороге работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для осуществления весового и габаритного контроля транспортного средства;

передает информацию о выявленных с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, правонарушениях при осуществлении весового и габаритного контроля транспортного средства в органы государственного контроля (надзора);

финансирует расходы, связанные с обработкой и рассылкой постановлений органов государственного контроля (надзора) об административных правонарушениях, выявленных с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, при осуществлении весового и габаритного контроля транспортного средства.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», полиция использует технические средства, средства фото- и видеофиксации при документировании обстоятельств совершения административных правонарушений.

Статья 12.21.1 КоАП РФ позволяет использовать для фиксации административного правонарушения в области движения крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи. В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 28.1 КоАП РФ фиксация административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи является основанием для возбуждения дела об административном правонарушении.

Таким образом, законодательством не предусмотрена возможность исключения процедуры привлечения к ответственности нарушителей правил движения сверхнормативных транспортных средств в случае фиксации такого нарушения, в том числе на автоматических пунктах весогабаритного контроля (АПВГК).

Выставление нулевых штрафов также не представляется возможным. В предлагаемом представителями транспортного сообщества варианте Госавтоинспекция МВД России должна будет проигнорировать параметры автотранспорта, легитимно зафиксированные на АПВГК и легитимно направленные в контрольно-надзорный орган. В случае игнорирования данных о правонарушениях или выставления нулевого штрафа именно сотрудник ГИБДД будет отвечать за то, что правонарушение зафиксировано, а соответствующая санкция к нарушителю не применена.

Также отмечаем, что в тестовом режиме АПВГК работают с 2013 года и штрафы до запуска их «боевую» эксплуатацию не выставляются. При этом на сайте ФКУ «Росдормониторинг» (в том числе предусмотрен переход по ссылке с сайта Росавтодора) в свободном доступе размещается информация о транспортных средствах-нарушителях правил движения сверхнормативного автотранспорта.

Таким образом, на организацию грузоотправителями и грузоперевозчиками процесса погрузки и измерения параметров груженого транспортного средства для обеспечения его последующей эксплуатации в рамках законодательства был предоставлен достаточный временной промежуток.

Дополнительно отмечаем, что весогабаритный контроль существовал и ранее, однако контроль на стационарных пунктах весогабаритного контроля (СПВГК) показал свою неэффективность, обусловленную сокращением штатов сотрудников контрольно-надзорных органов, а также незначительным охватом проходящего через СПВГК транспортного потока в связи с длительностью проведения процедуры контроля в «ручном» режиме. Низкая эффективность такого весогабаритного контроля привела к значительному количеству нарушителей на автомобильных дорогах (до 35% от всего потока грузового автотранспорта).

Такой контроль меняется на контроль иного типа – автоматический. Важно отметить, что автоматический весогабаритный контроль, как и весогабаритный контроль на СПВГК, направлен не на сбор штрафов, а, в первую очередь, на обеспечение эксплуатации дорог в соответствии с их расчетными показателями, на снижение ущерба автодорогам и обеспечение их сохранности и безопасности движения.

Требования по исполнению законодательно установленных норм действуют на территории Российской Федерации постоянно и, следовательно, адаптация к наличию весогабаритного контроля на автомобильных дорогах не требуется: те пользователи автомобильными дорогами, которые ранее осуществляли и осуществляют перевозки грузов с соблюдением установленных требований, будут продолжать это делать, а те, кто возил с нарушениями, стремятся отсрочить неизбежное наказание за нарушение закона.

Грузоотправителям целесообразно осознанно подойти к вопросу соблюдения установленных на территории Российской Федерации требований, в том числе посредством проведения работы по установке на выезде с грузообразующего предприятия весоизмерительного оборудования, что, в свою очередь, позволит предотвратить разрушение дорожной сети и исключить издержки задействованных в процессе перевозки лиц, обусловленных оплатой штрафных санкций.

Необходимо отметить, что для достижения указанных целей многие крупные грузообразующие предприятия (грузоотправители) уже установили на выезде с предприятия весовое оборудование.

По подпункту 2.3.4 пункта 2.3 Резолюции.

Предложение об установке на пунктах грузоотправителя весоизмерительного оборудования поддерживается Росавтодором. Данная инициатива поддержана также и Председателем Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству Е.С. Москвичевым (в части внесения дополнительного требования в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»).

По подпункту 2.5.6 пункта 2.5 Резолюции.

Предложение по внесению изменений в Правила, в том числе предусматривающих увеличение допустимой длины автопоезда до 25 м, не поддерживается Росавтодором. Позиция Федерального дорожного агентства по изложению пункта 23.5 Правил представлена в адрес Минтранса России.

По пункту 2.12 Резолюции.

Данный вопрос не относится к компетенции Росавтодора, так как в соответствии с Положением о Федеральном дорожном агентстве, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374, Росавтодор не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности. Кроме того, отмечаем, что какие-либо исследования, подтверждающие необходимость внесения изменений в нормативно-правовые акты, в части увеличения допустимых весовых параметров автотранспортных средств, отсутствуют. В качестве обоснования требуется проведение соответствующей научно-исследовательской работы.

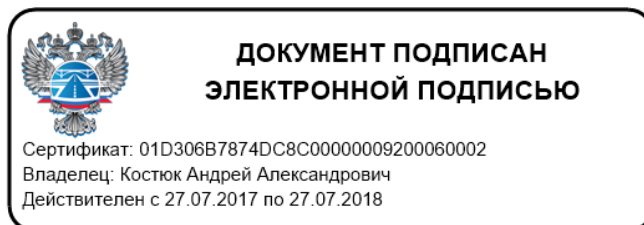
По пункту 2.13 Резолюции.

В части рассмотрения возможности реконструкции участка км 482+42 – км 484+352 федеральной автомобильной дороги А-350 Чита – Забайкальск – граница с Китайской Народной Республикой (далее – Автомобильная дорога А-350) с разделением потока транспортных средств и устройством подъезда к грузовому терминалу международного автомобильного пункта пропуска Забайкальск Федеральное дорожное агентство сообщает, что в соответствии с программой «Расходы на капитальный ремонт действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения» в 2017 году завершён капитальный ремонт участка км 480 – км 484 Автомобильной дороги А-350, в 2018 г. планируется завершение разработки проектной документации на капитальный ремонт участка км 484 – км 486 Автомобильной дороги А-350 с началом реализации после получения положительного заключения государственной экспертизы и включения в программу.

В соответствии с данными о составе движения за март 2018 г. максимальная интенсивность движения на рассматриваемом участке Автомобильной дороги А-350 составила 1 364 авт/сут. Подход к МАПП Забайкальск в части количества и ширины полос движения соответствует требованиям ОДМ 218.2.041-2014 «Отраслевой дорожный методический документ. Требования к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска через государственную границу Российской Федерации».

На основании вышесказанного Федеральное дорожное агентство сообщает, что выполнение работ по реконструкции участка км 482+42 – км 484+35 Автомобильной дороги А-350 в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы, сформированной исходя из приоритетности реализации объектов, считает нецелесообразным.

Заместитель руководителя



А.А. Костюк